



COMUNE DI GALATI MAMERTINO

Città Metropolitana di Messina

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 45 del 27/12/2025

Oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1, LETT. E) PER LE SPESE RELATIVE ALLE PRESTAZIONI PROFESSIONALI RESE DALL'AVV. ROSARIO DOVICO.

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventisette** del mese di **Dicembre** alle ore **17.00** e seguenti, presso i locali dell'Incubatore dei Nebrodi in loc. "CONTURA", in seguito ad invito di convocazione, alla seduta di inizio in sessione straordinaria ed urgente che è stata partecipata dai Sig.ri Consiglieri, risultano all'appello nominale:

Nominativo	Presente	Nominativo	Presente
Giuseppe Davide Di Nardo	SI	Marica Truglio	NO
Andrea Carcione	SI	Serena Fabio	SI
Giuliana Zingales	SI	Giuseppe Drago	SI
Angela Truglio	SI	Bruno Natale	NO
Carlo Vicario	SI	Claudia Bontempo	NO

Assegnati n. 10

Assenti n. 3

In carica n. 10

Presenti n. 7

Risultato legale, ai sensi dell'art. 30 della L.R. n. 9/1986, il numero degli intervenuti, assume la Presidenza il Dott. **Giuseppe Davide Di Nardo**.

Partecipa il **Segretario Comunale**, Dott.ssa **Angela Ricca**.

La seduta è Pubblica.

Sono presenti in aula per l'Amministrazione Comunale il Sindaco e il Vicesindaco.



COMUNE DI GALATI MAMERTINO

Città Metropolitana di Messina

Proposta di Deliberazione Consiliare

Predisposta dal I Settore - Amministrativo

Presentata dal Sindaco Avv. Vincenzo Amadore

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1, LETT. E) PER LE SPESE RELATIVE ALLE PRESTAZIONI PROFESSIONALI RESE DALL'AVV. ROSARIO DOVICO.

Premesso che con atto del Consiglio Comunale n. 2 del 13.06.2017 è stato deliberato di aderire alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale e con delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 22.06.2017 è stato approvato il piano di riequilibrio pluriennale del Comune, redatto ai sensi dell'art. 243 *bis* del decreto Legislativo 267/2000;

Rilevato che:

- tutti gli atti sono stati trasmessi alla sezione regionale della Corte dei Conti e al Ministero dell'Interno, per gli adempimenti previsti dalla legge;
- la Corte dei Conti - Sezione di controllo per la Regione Sicilia con deliberazione n. 90/2019/PRSP ha *“approvato il piano di riequilibrio del Comune di Galati Mamertino, avendo valutato lo stesso congruo ai fini del riequilibrio finanziario dell'Ente”*;

Preso atto che nel Piano di riequilibrio è stata individuata l'esistenza di circa € 1.349.042,14 di debiti fuori bilancio, da riconoscere se e in quanto legittimati dall'art. 194 del TUEL;

Dato atto che il Testo unico degli Enti Locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;

Dato atto, altresì, che le spese per fornitura di beni e servizi, in assenza di regolare impegno contabile registrato sul competente intervento di bilancio e relativa attestazione di copertura finanziaria, rappresentano debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'articolo 194, secondo le ipotesi ivi tassativamente elencate, in modo da consentire a poste debitorie nate al di fuori degli ordinari strumenti di registrazione contabile, di rientrare nelle ordinarie e corrette procedure contabili;

Rilevato che l'art 194, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 267/2000 prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio per acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Dato atto che la disciplina legislativa di cui al capo IV del D Lgs 267/2000, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

Precisato che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 130 del 01.06.2017 con la quale è stato fornito specifico indirizzo ai Responsabili di avviare e concretizzare momenti di confronto con i potenziali creditori dell'Ente al fine di verificare la possibilità di ricondurre il totale della massa passiva entro limiti economici sopportabili per l'Ente da iscrivere nei *redigendi* strumenti finanziari;

Dato atto che con Delibera di Giunta Comunale n. 133 del 25.06.2011 il Sindaco era stato autorizzato a nominare un legale al fine per resistere in giudizio innanzi al C.G.A. di Palermo avverso il ricorso proposto dalla società Kernel srl;

Dato atto che il debito è stato inserito nel Piano di Riequilibrio e che, pertanto, la relativa copertura finanziaria deve essere imputata al Fondo previsto per la copertura dei debiti ricompresi nel Piano di Riequilibrio, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 22.06.2017

Accertato che nel piano di riequilibrio approvato con delibera di C.C. n. 13/2017, risulta inserito il debito maturato nei confronti dell'avv. Rosario Dovico relativo alla rappresentanza e difesa del Comune di Galati Mamertino innanzi al C.G.A. di Palermo, nell'ambito del giudizio cautelare R.G. n. 828/11 proposto dalla Kernel srl contro il Comune di Galati Mamertino e definito con Ordinanza n. 682/11 del 30.06.2011;

Richiamata:

la nota prot. n. 4669 del 05.06.2017 con la quale il professionista veniva informato dell'avvio della procedura di riequilibrio finanziario e, contestualmente, gli veniva chiesta l'esatta quantificazione dell'ammontare del credito vantato ed una proposta di transazione;

la nota prot. n. 10803 del 23.09.2025 con la quale veniva reiterata la richiesta di disponibilità alla rinuncia parziale di crediti vantati con la sottoscrizione di apposita dichiarazione;

Vista:

- la nota acquisita all'Ente in data 26.09.2025 al Prot. n. 10963 con la quale l'Avv. Dovico dichiara la disponibilità a ridurre del 15% il credito vantato nei confronti del Comune;
- la nota acquisita all'Ente in data 15.12.2025 al Prot. n. 16085 con la quale lo stesso professionista ha comunicato la correzione di un errore materiale riportato nella

nota sopra citata ed ha confermato la volontà della parziale rinuncia al credito originariamente vantato;

Atteso che per effetto di tale riconoscimento il credito vantato dall'Avv. Dovico da €. 1.120,50 si riduce ad € 952,43 oltre CPA nella misura del 4% pari ad €. 38,10, per un totale complessivo di €. 990,53;

Rilevato che le tariffe applicate dal legale sono congrue, non eccedendo i valori minimi dello scaglione di riferimento previsti dal tariffario vigente *ratione temporis*, e pertanto non si ritiene necessario trasmettere la parcella all'Ordine degli Avvocati per farla opinare, al fine di non aggravare l'Amministrazione Comunale di ulteriori costi a proprio carico;

Considerato che quanto dovuto all'Avv. Dovico, come rideterminato costituisce debito fuori bilancio e come tale deve essere riconosciuto dal Consiglio Comunale, ai sensi del comma, 1 lettera e), dell'art. 194 del T.U.E.L.

Ritenuto opportuno e urgente provvedere al riconoscimento della legittimità del predetto debito fuori bilancio a saldo e definitivamente a stralcio di ogni pretesa di competenze, accessori e oneri per l'attività difensiva prestata nelle vertenze di cui sopra, onde evitare eventuali azioni giudiziarie a danno del Comune;

Preso atto che l'attività posta in essere dal legale incaricato comporta una *utilitas* a vantaggio dell'Ente medesimo dal momento che la prestazione del professionista è stata resa nell'interesse e in favore dell'Ente in quanto ha comportato la difesa professionale in giudizi in cui l'Ente è stato parte;

Verificato che gli importi richiesti rientrano nei limiti di cui alle tabelle ministeriali vigenti al momento del conferimento dell'incarico;

Richiamati gli artt. 191 e 194 del D. Lgs 267/2000 in materia di legittimità di debiti fuori bilancio;

Dato atto che la suddetta somma, tenendo conto della somma prevista nel Piano di Riequilibrio e dai risparmi derivanti da accordi transattivi e riconoscimento del debito in favore di vari creditori di cui agli allegati del Piano di Riequilibrio, trova copertura finanziaria sull'apposito capitolo di bilancio come da parere allegato espresso dal Responsabile del Settore Economico Finanziario;

Preso atto dei pareri formulati sulla proposta di deliberazione in relazione al disposto di cui agli artt. 53 e 55, comma 5, della legge 8/6/1990, n.142 recepiti dall'art. 1, comma 1, lett. i), della legge regionale I 1 dicembre 1991, n. 48, dell'art. 13 della L.R. 3 dicembre 1991, n. 44 e degli artt. 49, 147 bis, comma I e 153, comma 5, del D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i;

Visto l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003) che ha disposto che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei conti;

Considerato che non può essere disatteso l'orientamento prevalente della Sezioni Regionali di controllo della Corte dei Conti secondo il quale nel caso in cui l'importo impegnato si discosta significativamente da quello impegnato non potendosi così valutare quale "fisiologico scarto", la differenza tra quanto impegnato e quanto richiesto dalla controparte contrattuale costituisce debito fuori bilancio e come tale deve essere riconosciuto dal Consiglio Comunale, ai sensi del comma, 1 lettera e), dell'art. 194 del T.U.E.L. essendosi verificato, con la prestazione resa dal professionista, un arricchimento e utilità per l'Ente;

Ritenuto di dover acquisire il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del D. Lgs. 267/2000;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 9 del 29.04.2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione pluriennale 2025/2027;

Visti i pareri resi dai responsabili dei servizi interessati;

Visto il D. Lgs. 267/2000 e smi.;

Visto il D. Lgs 50/2016 e smi.;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

SI PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

Per le motivazioni meglio espresse in narrativa:

1. **Di riconoscere**, ai sensi dell'art. 194 comma 1, lett. e) il debito fuori bilancio in favore dell'Avv. Rosario Dovico, dell'importo di €. 952,43, oltre CPA nella misura del 4% pari ad €. 38,10, per un totale complessivo di €. 990,53 a saldo e definitivamente a stralcio di ogni pretesa di competenze, accessori e oneri per l'attività difensiva prestata nelle vertenze di cui sopra, onde evitare eventuali azioni giudiziarie a danno del Comune;
2. **Di demandare** al Responsabile del Settore Amministrativo l'adozione degli atti conseguenti di liquidazione, fermo restando l'acquisizione della fattura relativa agli importi della somma riconosciuta a saldo e stralcio di ogni pretesa vantata nei confronti dell'Ente;
3. **Di dare atto** che nel piano di riequilibrio approvato con delibera di C.C. n. 13/2017, risulta inserito il debito maturato nei confronti dell'avv. Rosario Dovico relativo alla rappresentanza e difesa del Comune di Galati Mamertino innanzi al C.G.A. di Palermo, nell'ambito del giudizio cautelare R.G. n. 828/11 proposto dalla Kernel srl contro il Comune di Galati Mamertino e definito con Ordinanza n. 682/11 del 30.06.2011
4. **Di dare atto** che la somma trova copertura finanziaria sull'apposito capitolo di bilancio, come da parere allegato espresso dal Responsabile del Settore Economico-Finanziario, e che il debito è stato inserito nel Piano di Riequilibrio, la cui copertura è pertanto imputata al Fondo previsto per la copertura dei debiti ricompresi nel medesimo Piano, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 22.06.2017;
5. **Di trasmettere** il presente provvedimento alla Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002;
6. **Di dare atto** che la presente deliberazione consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio verrà allegata, in copia, al rendiconto della gestione in corso ai sensi dell'articolo 193, comma 2, del D. Lgs. 267/2000;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della sua attuazione al fine evitare ulteriori spese in ragione del già ritardato pagamento di competenze.

IL PROPONENTE

F.to Avv. Vincenzo Amadore

IL RESPONSABILE DEL I Settore -

Amministrativo

Calogero Frisenda



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025** / **69**

Ufficio Proponente: **Ufficio Affari Generali**

Oggetto: **RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1, LETT. E) PER LE SPESE RELATIVE ALLE PRESTAZIONI PROFESSIONALI RESE DALL'AVV. ROSARIO DOVICO.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Affari Generali)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **15/12/2025**

Il Responsabile di Settore

Calogero Frisenda

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **15/12/2025**

Responsabile del Servizio Finanziario

Rosa Maria Schillirò

VERBALE DI SEDUTA

Il Presidente passa alla trattazione del terzo punto all'ordine del giorno e procede, con il consenso dei consiglieri, a dare lettura per oggetto della proposta e specifica che il riconoscimento del debito fuori bilancio riguarda il pagamento di un incarico legale privo dell'idonea copertura finanziaria risalente al 2011 periodo in cui il consigliere di opposizione Natale, che oggi si è allontanato dall'aula, era Sindaco.

Il Sindaco, chiesta ed ottenuta la parola, considerato che i consiglieri di opposizione Natale e Bontempo non ritengono rispettosa questa Amministrazione perché non riscontra le loro richieste tempestivamente, precisa che invece il consigliere Natale, visto che è così rispettoso e corretto, avrebbe dovuto restare in aula ad onorare i propri debiti invece di allontanarsi dall'aula con vari pretesti come è solito fare ogniqualvolta vi sono all'ordine del giorno dei debiti fuori bilancio che in molti casi derivano proprio dalla Sua amministrazione.

Il consigliere Drago concorda con quanto affermato dal Sindaco e che sarebbe stato corretto rimanere in aula.

La consigliera e capogruppo di maggioranza Zingales afferma che il Consigliere Natale, prima di allontanarsi dall'aula, si è premurato di avvisarli di stare attenti a votare i debiti fuori bilancio, forse dimenticandosi che come nel caso del presente punto all'ordine del giorno, il debito fuori bilancio riguarda incarichi legali dati dal consigliere Natale e, pertanto trova, davvero insolito che il Consigliere Natale da una parte avverta i consiglieri di stare attenti a votare, dimenticandosi che l'incarico privo della copertura finanziaria è stato dato sotto la Sua amministrazione e, pertanto, avrebbe dovuto rimanere in aula come sono rimasti i consiglieri di maggioranza e il consigliere Drago a riconoscere e pagare i Suoi debiti.

Non essendoci ulteriori interventi, il Presidente pone ai voti per alzata di mano la proposta.

La votazione espressa in forma palese, per alzata di mano, da n. 7 Consiglieri presenti e votanti su n. 10 Consiglieri assegnati ed in carica che dà il seguente esito;

- Voti favorevoli n. 6
- Astenuti n. 1 (Drago)

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto, corredata dal parere di regolarità tecnica e contabile nonché del parere favorevole reso dal Revisore dei Conti;

VISTO il Vigente Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali, approvato con L.R. 15.03.1963 n. 16 e s.m.i.;

VISTA la legge 142/90, così come recepita dalla Regione Siciliana con L.R. n. 48/91 e s.m.i.;

VISTE le LL.RR. n. 23 del 07.09.98 n. 30 del 23.12.2000;

VISTO il decreto Leg.vo 18.08.2000, n. 267;

VISTO lo Statuto Comunale;

In armonia con l'esito della votazione sopra descritta;

DELIBERA

1. **Di approvare** l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto, che qui si intende integralmente trascritta ad ogni effetto di legge.

2. **Di trasmettere** alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 289/2002

Successivamente, il Presidente, invita il Civico Consesso a votare l'immediata esecutività della presente deliberazione.

II CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione espressa in forma palese, per alzata di mano, da n. 7 Consiglieri presenti e votanti su n. 10 Consiglieri assegnati ed in carica che dà il seguente esito:

- Voti favorevoli n. 6
- Astenuti n. 1 (Drago)

DELIBERA

DI DICHIARARE la deliberazione della proposta di cui all'oggetto immediatamente eseguibile nel rispetto dell'art. 12 della L.R. 44/1991.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto:

Il Consigliere Anziano
Andrea Carcione

Il Presidente
Giuseppe Davide Di Nardo

Il Segretario Comunale
Angela Ricca

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente (www.comune.galatimamertino.me.it) per 15 giorni interi e consecutivi dal 29/12/2025 al 13/01/2026

Galati Mamertino, lì 29/12/2025

Il Segretario Comunale
Angela Ricca

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

- ☐ Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il **27/12/2025**;
- ☒ La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva;

Il Segretario Comunale
Angela Ricca

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Galati Mamertino. Ai sensi dell'art.3 del D.Lgs 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

ANGELA RICCA in data 29/12/2025
Andrea Carcione in data 29/12/2025
Giuseppe Davide Di Nardo in data 29/12/2025